

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ
АППАРАТ
Законодательного Собрания

Правовое управление

10 ноября 2025 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Республики Карелия № 569-VII
«О внесении изменений в Закон Республики Карелия
«О бюджетном процессе в Республике Карелия», внесенный в порядке
законодательной инициативы Главой Республики Карелия
(входящий от 1 ноября 2025 года)

Правовое управление Аппарата Законодательного Собрания Республики Карелия на основании статьи 53 Регламента Законодательного Собрания Республики Карелия, принятого постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 21 июня 2018 года № 734-VI ЗС, провело правовую экспертизу проекта закона Республики Карелия № 569-VII «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О бюджетном процессе в Республике Карелия».

При проведении правовой экспертизы законопроекта установлено.

1. По порядку внесения законопроекта соответствует требованиям статей 50 и 51 Регламента Законодательного Собрания Республики Карелия.

2. Предметом правового регулирования Закона Республики Карелия от 31 декабря 2009 года № 1354-ЗРК «О бюджетном процессе в Республике Карелия» (далее – Закон Республики Карелия № 1354-ЗРК) являются общественные отношения, связанные с установлением порядка составления проектов, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета Республики Карелия и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия.

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения, связанные с изменением Закона Республики Карелия № 1354-ЗРК в части уточнения бюджетных полномочий

Правительства Республики Карелия, состава показателей закона о бюджете Республики Карелия (далее – бюджет) и перечня документов, предоставляемых одновременно с проектом закона о бюджете в Законодательное Собрание Республики Карелия, изменения порядка рассмотрения и принятия законов о бюджете и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Карелия (далее – бюджет Фонда), уточнения главных распорядителей зарезервированных бюджетных ассигнований, уточнения перечня документов, предоставляемых в целях осуществления Контрольно-счетной палатой Республики Карелия внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета, а также перечня документов при представлении годового отчета об исполнении бюджета в Законодательное Собрание Республики Карелия.

3. При проведении правовой экспертизы выявлено следующее.

1) Пунктом 37 статьи 3 Закона Республики Карелия № 1354-ЗРК предусмотрено, что установление порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ является бюджетным полномочием Правительства Республики Карелия. В связи с признанием утратившей силу статьи 179³ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), закрепляющей указанное полномочие за высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, пунктом 1 статьи 1 законопроекта предлагается пункт 37 статьи 3 Закона Республики Карелия № 1354-ЗРК признать утратившим силу.

2) Согласно положениям пункта 1 статьи 184¹ Бюджетного кодекса в законе о бюджете должны содержаться основные характеристики бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета, а также иные показатели, установленные законами субъектов Российской Федерации (кроме законов о бюджете). Статьей 15 Закона Республики Карелия № 1354-ЗРК определен состав показателей закона о бюджете.

Подпунктом «а» пункта 2 и абзацем вторым подпункта «б» пункта 6 статьи 1 законопроекта предлагается признать утратившими силу взаимосвязанные между собой пункт 1¹ части 3 статьи 15 и пункт 1¹ части 2 статьи 27 Закона Республики Карелия № 1354-ЗРК, в соответствии с которыми прогнозируемые доходы бюджета на очередной финансовый год и плановый период утверждаются законом о бюджете, а также являются предметом рассмотрения проекта закона о бюджете во втором чтении. Предлагаемые законопроектом изменения соответствуют положениям статьи 184¹ Бюджетного кодекса.

Кроме того, в связи с принятием Закона Республики Карелия от 27 июня 2025 года № 3077-ЗРК «О признании утратившим силу Закона Республики Карелия «Об Инвестиционном фонде Республики Карелия» законопроектом предлагается внести соответствующие изменения в Закон Республики Карелия № 1354-ЗРК, а именно: в статью 15 в части уточнения состава показателей закона о бюджете, в статью 18 в части уточнения перечня документов, предоставляемых одновременно с проектом закона о бюджете в Законодательное Собрание Республики Карелия, в статью 27 в части уточнения предмета рассмотрения проекта закона о бюджете во втором чтении, в статьи 46 и 47 в части уточнения перечня документов, предоставляемых в целях осуществления Контрольно-счетной палатой Республики Карелия внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета, а также перечня документов при представлении годового отчета об исполнении бюджета в Законодательное Собрание Республики Карелия.

3) Пунктом 1 статьи 187 Бюджетного кодекса определено, что порядок рассмотрения проекта закона о бюджете и его утверждения для бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов определяется законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса.

Порядок рассмотрения проекта закона о бюджете и о бюджете Фонда установлен Законом Республики Карелия № 1354-ЗРК, согласно статье 21

которого Законодательное Собрание Республики Карелия рассматривает проект закона о бюджете в трех чтениях, проект закона о бюджете Фонда - в двух чтениях.

Пунктом 4 статьи 1 рассматриваемого законопроекта предлагается статью 21 Закона Республики Карелия № 1354-ЗРК изложить в новой редакции, предусматривающей, что Законодательное Собрание Республики Карелия рассматривает проекты законов о бюджете и о бюджете Фонда в двух чтениях.

Во взаимосвязи с указанным изменением законопроектом предлагается внести изменения в часть 1 статьи 27 и часть 7 статьи 29 Закона Республики Карелия № 1354-ЗРК, предусматривающие, что Законодательное Собрание Республики Карелия рассматривает проект закона о бюджете, а также проект закона о бюджете Фонда во втором чтении не позднее 5 декабря текущего года. Также законопроектом предлагается статью 27 Закона Республики Карелия № 1354-ЗРК дополнить частью 6, согласно которой при рассмотрении во втором чтении проект закона о бюджете выносится на голосование в целом, а статью 28 о порядке рассмотрения и принятия в третьем чтении проекта закона о бюджете признать утратившей силу.

Предлагаемые проектом закона изменения находятся в пределах компетенции Республики Карелия как субъекта Российской Федерации и соответствуют нормам пункта 1 статьи 187 Бюджетного кодекса.

4) Пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса определено, что средства резервных фондов, а также средства, иным образом зарезервированные в составе утвержденных бюджетных ассигнований, предусматриваются соответствующему финансовому органу либо в случаях, установленных законом субъекта Российской Федерации, регулирующим бюджетные правоотношения (за исключением закона о бюджете), главному распорядителю бюджетных средств.

Предлагаемые пунктом 9 статьи 1 законопроекта изменение части 4 статьи 34¹ Закона Республики Карелия № 1354-ЗРК, а также дополнение ее

частями 6 и 7, определяющими главных распорядителей средств бюджета, которым предусматриваются зарезервированные бюджетные ассигнования, соответствуют положениям статьи 217 Бюджетного кодекса.

4. Принятие рассматриваемого законопроекта находится в пределах ведения Республики Карелия как субъекта Российской Федерации, а также в пределах компетенции Законодательного Собрания Республики Карелия.

5. Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам и федеральным законам, Конституции Республики Карелия и законам Республики Карелия.

6. В законопроекте отсутствуют положения, способствующие в случае его принятия созданию условий для проявления коррупции.

Заключение.

Исходя из вышеизложенного, правовых препятствий для принятия законопроекта в первом чтении не имеется.

Начальник
правового управления



Ю.В. Овчинникова

исп. Рыкусова О.В.